


**Ершовский
районный суд (3)
Саратовской области**

ул. Лесная, д. 22, р.п. Озинки,
Саратовская область, 413623
тел/факс: (84576) 4-12-91
ershovskiy3.sar@sudrf.ru

На № 11.07.2024 № 2а-3-198/2024/ 
от _____

Административному истцу:
Прокурору Озинского района
Саратовской области
413620, ул. Ленина, д. 18, р.п. Озинки,
Саратовская область

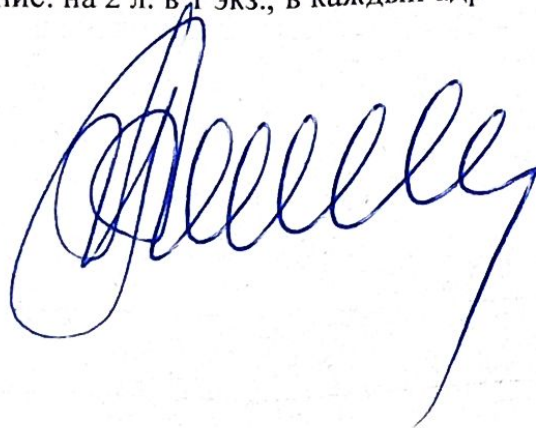
Административным ответчиком:
МОУ «СОШ п. Первоцелинный»
413618, ул. Гагарина, д. 8,
п. Первоцелинный, Озинский район,
Саратовская область

Озинский муниципальный район
Саратовской области в лице
администрации Озинского
муниципального района Саратовской
области
413620, ул. Ленина, д. 14, р.п. Озинки,
Саратовская область

Направляем в Ваш адрес копию решения Ершовского районного суда Саратовской области от 04 июля 2024 г. по административному делу по административному исковому заявлению исполняющего обязанности прокурора Озинского района Саратовской области в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа п. Первоцелинный» Озинского муниципального района Саратовской области и администрации Озинского муниципального района Саратовской области о возложении обязанности оборудовать образовательное учреждение стационарным объектовым оборудованием для передачи тревожных сообщений, обеспечить надлежащее освещение его территории, и финансирование данных мероприятий, для сведения.

Приложение: на 2 л. в 1 экз., в каждый адрес.

Судья



Ю.В. Федорцова

Дело № 2а-3-198/2024
64RS0015-03-2024-001045-29

**РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

4 июля 2024 года

р.п. Озинки

Ершовский районный суд Саратовской области в составе председательствующего судьи Федорцовой Ю.В., при секретаре судебного заседания Маштаковой А.П., с участием представителя истца прокурора Озинского района Саратовской области помощника прокурора Цвелих А.М., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению исполняющего обязанности прокурора Озинского района Саратовской области в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа п. Первоцелинный» Озинского муниципального района Саратовской области и администрации Озинского муниципального района Саратовской области о возложении обязанности оборудовать образовательное учреждение стационарным объектовым оборудованием для передачи тревожных сообщений, обеспечить надлежащее освещение его территории, и финансирование данных мероприятий,

установил:

прокурор Озинского района Саратовской области в интересах неопределенного круга лиц обратился в суд с административным иском заявлением к Муниципальному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа п. Первоцелинный» Озинского муниципального района Саратовской области (далее по тексту МОУ «СОШ п. Первоцелинный») и администрации Озинского муниципального района Саратовской области о возложении обязанности оборудовать образовательное учреждение стационарным объектовым оборудованием для передачи тревожных сообщений, обеспечить надлежащее освещение его территории, и финансирование данных мероприятий. Мотивировал свои требования тем, что прокуратурой района была проведена проверка исполнения требований антитеррористического законодательства на объекте образовательного учреждения, которому присвоена четвертая категория опасности. В ходе проведенной проверки было выявлено, что здание МОУ «СОШ п. Первоцелинный» не оснащено системой передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», а территория с боковой его стороны надлежащим образом не освещена. Прокурором в адрес руководителя МОУ «СОШ п. Первоцелинный» вынесено представление. До настоящего времени выявленные нарушения закона в образовательном учреждении не устранены (л.д.5-11).

В судебном заседании представитель административного истца помощник прокурора Озинского района Саратовской области Цвелих А.М., заявленные

административные иски требования поддержал, считая их подлежащими удовлетворению, по изложенным в административном исковом заявлении доводам.

Представитель административного ответчика МОУ «СОШ п. Первоцелинный» в судебное заседание, о времени и месте которого извещен надлежащим образом, не явился, с ходатайством об отложении дела слушанием не обращался, письменных возражений по поводу заявленных административных исковых требований в суд не направил, согласно поступившему в суд заявлению просил рассмотреть дело в его отсутствие (л.д.68).

Представитель административного ответчика администрации Озинского муниципального района Саратовской области в судебное заседание, о времени и месте которого извещен надлежащим образом (л.д.66,67), не явился, с ходатайством об отложении дела слушанием не обращался, письменных возражений по поводу заявленных административных исковых требований в суд не направил.

Выслушав мнение представителя административного истца, суд руководствуясь положениями ч.6 ст. 226 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, определил возможным рассмотреть административное дело в отсутствие не явившихся участников процесса и их представителей.

Заслушав представителя административного истца, исследовав материалы дела, суд приходит к следующим выводам:

В соответствии с положениями ч.1 ст.39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, прокурор вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского и административного судопроизводства, когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор в силу требований ч.4 ст. 27 Федерального закона от 17 января 1992 года №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» предъявляет и поддерживает в суде иск в интересах пострадавших.

В силу положений ст. 7 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в

соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся (п.п. 2, 15 ч. 3 ст. 28).

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (п. 2 ч. 6 ст. 28).

Охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (п. 8 ч.1 ст. 41).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее по тексту Требования).

Согласно подпунктам «а, в» п. 17 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории), на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях).

В соответствии с подпунктом «г» п. 18 Требований воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

Подпунктами «г, м» п.24 Требований, предусмотрено, что в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются такие мероприятия как оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержание их в исправном состоянии; а также оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения.

Согласно Федеральному закону от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина, они полномочны обеспечивать оперативное реагирование на сообщения о срабатывании охранной, охранно-пожарной и тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения подразделений войск национальной гвардии объектах, охрана которых осуществляется с помощью технических средств охраны, в этих целях незамедлительно прибывать на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения административного правонарушения, обстоятельства

происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия (ст. 1, п. 21 ч.1 ст. 9).

Таким образом, в настоящее время охрану объектов, подключенных к пультам централизованного наблюдения, обеспечение оперативного реагирования на сообщения о срабатывании охранной, охранно-пожарной и тревожной сигнализации, осуществляют подразделения войск национальной гвардии, в данном случае ФГКУ вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.

Как следует из материалов дела, МОУ «СОШ п. Первоцелинный» осуществляет свою деятельность в здании, расположенном по адресу: Саратовская область, Озинский район, п. Первоцелинный, ул. Гагарина, дом 8, которому согласно паспорту безопасности присвоена четвертая категория опасности (л.д.34-50).

Между МОУ «СОШ п. Первоцелинный» и Федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Саратовской области» 29 января 2024 года заключен договор № 13/45 на оказание услуг по мониторингу за объектом (л.д.51-55).

Здание МОУ «СОШ п. Первоцелинный» не оснащено системой передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», а территория с боковой его стороны надлежащим образом не освещена. Кроме того, МОУ «СОШ п. Первоцелинный» используется КТС (GSM) на мобильном телефоне для охранной сигнализации (л.д.12-14).

Согласно пунктам 1.3, 1.4, 4.1, 7.1.5, 7.1.6 Устава МОУ «СОШ п. Первоцелинный», данное бюджетное учреждение является общеобразовательным, оказывающим услуги населению по предоставлению образования, учредителем которого является Озинский муниципальный район в лице администрации Озинского муниципального района Саратовской области, финансовое обеспечение которого осуществляется в соответствии с муниципальным заданием, утвержденным учредителем, в виде субсидий из соответствующего бюджета (л.д. 28-33).

Таким образом, образовательные учреждения - общеобразовательные школы являются объектами с массовым пребыванием людей, в том числе несовершеннолетних (детей), являются одними из важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения населения.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов согласно п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделены полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Прокуратурой района была проведена проверка исполнения требований законодательства об антитеррористической защищенности на объектах, относящихся к сфере образования, по итогам которой 24 мая 2024 года вынесено представление об устранении нарушений требований федерального законодательства № 20-16-2024 в адрес начальника управления образования администрации Озинского муниципального района Саратовской области (л.д. 15-21).

Согласно ответу от 30 мая 2024 года № 381 начальника управления образования администрации Озинского муниципального района Саратовской области выявленные нарушения законодательства в сфере антитеррористической защищенности будут устранены по мере финансирования (л.д. 22).

В целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности, согласно п. 4.4 Методических рекомендаций «Организация деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации», утвержденных Минпросвещения России 15 февраля 2021 года, в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 02 августа 2019 года № 1006 все объекты (территории), независимо от присвоенной категории, оборудуются средствами тревожной сигнализации, обеспечивающими незамедлительное формирование и передачу тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации о факте совершения или угрозе совершения в отношении охраняемого объекта, работников, обучающихся или иных лиц противоправных действий, при этом, использование мобильного телефона в качестве устройства тревожной сигнализации не рекомендуется.

Согласно Списку технических средств безопасности, удовлетворяющих «Единые требования к системам передачи извещений, объектовым техническим средствам охраны и охранным сигнально-противоугонным устройствам автотранспортных средств, предназначенных для применения в подразделениях вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации», утвержденных решением Росгвардии, протокол от 16 - 19.05.2023 № 1, в целях реализации единой технической политики в обеспечении надежной централизованной охраны объектов, имущества физических и юридических лиц по договорам, мобильные телефоны в качестве средства тревожной сигнализации не значатся.

Наличие в образовательном учреждении мобильного телефона стандарта GSM, используемого для охранной сигнализации, не является надежным средством тревожной сигнализации, поскольку зависит от качества мобильной связи, и не входит в Список технических средств безопасности, то отсутствие на объекте образовательного учреждения системы передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», а также отсутствие системы наружного освещения территории здания, свидетельствуют о неисполнении требований действующего законодательства в области антитеррористической защищенности со стороны руководства образовательного учреждения и его учредителя в лице администрации Озинского муниципального района Саратовской области, которое может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, создаст опасные условия для неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, что нарушает права и законные интересы обучающихся, воспитанников и работников учреждения во время каникулярного времени и в период образовательного процесса.

В этой связи, требования административного истца о возложении обязанности на МОУ «СОШ п. Первоцелинный» оборудовать образовательное учреждение стационарным объектовым оборудованием для передачи тревожных сообщений и

обеспечить надлежащее освещение его территории обоснованы и подлежат удовлетворению.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относятся участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района (п. 6.1), организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья (п. 11).

Пунктом 32 Требований предусмотрено, что контроль за выполнением Требований осуществляется, в том числе, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в виде плановых и внеплановых проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий) в целях: а) проверки выполнения на объектах (территориях) требований к их антитеррористической защищенности, а также разработанных в соответствии с ними организационно-распорядительных документов органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий); б) оценки эффективности использования систем обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) и реализации требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий); в) выработки и реализации мер по устранению выявленных в ходе проведения проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий) недостатков.

В бюджетах бюджетной системы Российской Федерации в силу положений ч.1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Как следует из п. 7.1 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа отнесено к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений (ст. 78.1 Бюджетного кодекса

Российской Федерации, ст. 9.2 Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 9.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 года № 7-ФЗ).

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Концепция противодействия терроризму предусматривает, что субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму.

В силу п. 42 Концепции противодействия терроризму расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов.

Таким образом, обязанность по обеспечению антитеррористической защищенности муниципальных бюджетных образовательных организаций является обязанностью образовательных организаций и органа местного самоуправления.

В силу положений ст. 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, полномочиями по распределению бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных обязательств, а также исполнению соответствующей части бюджета обладает главный распорядитель.

Таким образом, требования административного истца о возложении на администрацию Озинского муниципального района Саратовской области обязанности по финансированию расходов, связанных с оснащением здания общеобразовательного учреждения системой передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», а также системой наружного освещения территории его здания, обоснованы и подлежат также удовлетворению.

Вопрос о форме финансирования образовательного учреждения как бюджетного учреждения подлежит разрешению органом местного самоуправления самостоятельно в пределах предоставленной законом свободы усмотрения.

В силу п. 1 ч. 3 ст. 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в резолютивной части решения по административному делу об оспаривании бездействия в случае удовлетворения административного иска и необходимости совершения административным ответчиком каких-либо действий в целях устранения нарушенных прав суд указывает, в том числе, на срок устранения таких нарушений.

Определяя срок выполнения мероприятий по устранению выявленных нарушений требований антитеррористического законодательства суд полагает возможным согласиться с мнением административного истца и считает разумным, установить срок выполнения соответствующих мероприятий в течение шести месяцев со дня вступления настоящего решения в законную силу.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 175-180, 272-273 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

административное исковое заявление исполняющего обязанности прокурора Озинского района Саратовской области в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа п. Первоцелинный» Озинского муниципального района Саратовской области, ИНН 6423004208, КПП 642301001, ОГРН 1026400706705 от 2 декабря 2002 года, и администрации Озинского муниципального района Саратовской области, ИНН 6423002546, ОГРН 1026400705308 от 15 ноября 2002 года, о возложении обязанности оборудовать образовательное учреждение стационарным объектовым оборудованием для передачи тревожных сообщений, обеспечить надлежащее освещение его территории, и финансирование данных мероприятий удовлетворить.

Обязать Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа п. Первоцелинный» Озинского муниципального района Саратовской области, в течение шести месяцев со дня вступления настоящего решения в законную силу, оборудовать здание общеобразовательного учреждения, расположенное по адресу: Саратовская область, Озинский район, п. Первоцелинный, ул. Гагарина, дом 8, системой передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), а также обеспечить системой наружного освещения территорию образовательного учреждения.

Финансирование расходов Муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа п. Первоцелинный» Озинского муниципального района Саратовской области, связанных с оборудованием здания общеобразовательного учреждения, расположенного по адресу: Саратовская область, Озинский район, п. Первоцелинный, ул. Гагарина, дом 8, системой передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), а также системой наружного освещения территории образовательного учреждения, возложить на администрации Озинского муниципального района Саратовской области.

На решение может быть подана апелляционная жалоба (или представление) в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме Саратовской областной суд через Ершовский районный суд Саратовской области. Мотивированное решение составлено 8 июля 2024 года.

Председательствующий



Федорова Ю.В.