



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Саратовской области  
Прокуратура Озинского района

ул. Ленина, 18,  
р.п. Озинки, Саратовская область,  
Россия, 413620

Директору МОУ «СОШ  
п. Первоцелинный» Озинского района  
Саратовской области

Парамоненковой Е.Г.

30.01.2024 № 20-15-2024

## ПРОТЕСТ

на Правила внутреннего трудового  
распорядка работников МОУ «СОШ  
п. Первоцелинный»

Прокуратурой Озинского района на предмет соответствия Конституции РФ, Федеральному закону от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", Федеральному закону от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Трудовому кодексу Российской Федерации изучены Правила внутреннего трудового распорядка, утвержденные приказом директора от 31.08.2023 г. № 145 (далее – Правила).

Установлено, что вышеуказанный локальный правовой акт не соответствует действующему законодательству, в связи с чем подлежит изменению по следующим основаниям.

В соответствии с п. «в» ч.2 ст.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции») противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты (ст. 2 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Частью 1 ст. 10 Федерального закона «О противодействии коррупции» введено понятие «конфликт интересов», под которым в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и

*1 месяц 9-10 дней  
все копии  
Евгений 15.02.24*

беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Частью 3 ст. 10 Федерального закона «О противодействии коррупции» обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается, в том числе и на иные (*не только указанные в п. 1-3 данной нормы*) категории лиц в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Не принятие лицом, указанным в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 6 ст. 11 закона «О противодействии коррупции»).

Федеральным законом от 03.12.2012 N 231-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", Федеральный закон «О противодействии коррупции» также дополнен ст. 13.3 «Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции», в соответствии с которой с 01.01.2013 на любую организацию независимо от формы собственности Федеральным законодателем возлагается императивная обязанность разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

В силу положений ч. 2 указанной статьи Федерального закона «О противодействии коррупции» такие меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать, в том числе предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

Согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О противодействии коррупции» граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, не принятие лицом, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта, если обязанность принимать такие меры возлагается на лицо в предусмотренных федеральными законами случаях, является коррупционным правонарушением, за совершение которого виновное лицо несет дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для целей предотвращения и урегулирования конфликта интересов в сфере образования Федеральным законодателем введено понятие «конфликт интересов педагогического работника» (под которым в соответствии с п. 33 ст. 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» следует понимать ситуацию, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим

работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся), а также предусмотрен правовой институт, предоставляющий возможность педагогу и иным участниками образовательных отношений посредством обращения в соответствующую комиссию устанавливать наличие (либо отсутствие) у педагогического работника такого конфликта интересов, а также обеспечивать его урегулирование.

В частности, ч. 2 ст. 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» запрещает педагогическому работнику организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе в качестве индивидуального предпринимателя, оказывать платные образовательные услуги обучающимся в данной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника.

Педагогические работники несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в порядке и в случаях, которые установлены федеральными законами (ч. 4 ст. 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

В целях реализации принципа неотвратимости наказания за совершение коррупционного правонарушения 14.08.2018 Федеральным законодателем в ч. 4 ст. 193 Трудового кодекса Российской Федерации внесены изменения, которые предусматривают, что дисциплинарное взыскание за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, не может быть применено позднее трех лет со дня совершения проступка. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Таким образом, в силу положений ч. 4 ст. 193 Трудового кодекса РФ, ч. 1 и ч. 4 ст. 10, ч. 6 ст. 11, ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О противодействии коррупции», ч. 4 ст. 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» непринятие педагогическим работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, например, в результате оказания им образовательных услуг обучающимся в данной организации, является коррупционным правонарушением, за совершение которого данный педагогический работник подлежит дисциплинарной ответственности, включая увольнение по п. 7.1 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации, в сроки, установленные ч. 4 ст. 193 Трудового кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 03.08.2018 N 304-ФЗ).

Системное толкование положений ч. 1 и ч. 4 ст. 30 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» позволяет заключить, что локальный правовой акт образовательной организации принимается в соответствии с законодательством Российской Федерации и не должен содержать норм, как ухудшающих положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством положением, так и устанавливающих какие-либо изъятия из применения федеральных норм права, которые предусматривали бы возможность неприменения к виновным лицам установленной законом

юридической ответственности, либо сокращения срока давности ее применения. В противном случае, такие нормы не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.

Вышеуказанная обязанность директором МОУ «СОШ п. Первоцелинный» Озинского района Саратовской области при утверждении Правил соблюдена не была.

В соответствии с п. 1. Правил, последние регламентируют в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и иными федеральными законами различные вопросы трудовых отношений в МОУ «СОШ п. Первоцелинный» (далее – Учреждение), включая применяемые к педагогическим работникам меры поощрения и взыскания.

При этом, п. 7.6. Правил сформулирован без учета требований ч. 4 ст. 193 Трудового кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 03.08.2018 N 304-ФЗ), то есть не предусматривает возможность привлечения педагогического работника к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного правонарушения в сроки позднее шести месяцев и не позднее трех лет со дня совершения такого проступка. Указанная норма принята директором образовательной организации после вступления в силу Федерального закона от 03.08.2018 N 304-ФЗ.

Исходя из буквального толкования п. 7.6 Правил, срок давности привлечения виновного лица к дисциплинарной ответственности за такое правонарушение является общим, то есть в Учреждении дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка.

Изложенное свидетельствует либо о наличии у руководителя образовательной организации ошибочного мнения, которое нашло выражение в локальном правовом акте, о том, что педагогический работник не может совершить коррупционное правонарушение, либо о противоправном отказе применения к такому педагогическому работнику мер дисциплинарной ответственности в установленный законом специальный срок.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

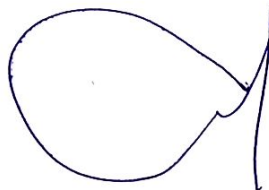
### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест в течение 10 дней с момента его поступления с участием прокурора района, в связи с чем заблаговременно уведомить о времени и месте рассмотрения в письменной форме.

2. Правила внутреннего трудового распорядка МОУ «СОШ п. Первоцелинный» Озинского района Саратовской области, утвержденные приказом директора от 31.01.2021 г. №96, изменить, приведя в соответствие с законодательством.

3. О результатах рассмотрения настоящего протеста сообщить прокурору в письменной форме с приложением правового акта, подтверждающего изменение вышеуказанного пункта Правил.

Прокурор района  
старший советник юстиции



Н.В. Филатов